

# Doświadczenia, uwagi, problemy Ośrodków Innowacji w zakresie pomocy publicznej.



**Justyna Pater-Synówka**  
Wrocławski Park Technologiczny

# Pojęcie przedsiębiorstwa i działalności gospodarczej





## Pojęcie przedsiębiorstwa i działalności gospodarczej

*Zawiadomienie Komisji w sprawie pojęcia pomocy państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (2016/C 262/01).*

*Trybunał Sprawiedliwości definiuje przedsiębiorstwa jako podmioty prowadzące działalność gospodarczą, bez względu na ich status prawny i sposób ich finansowania.*



## Pojęcie przedsiębiorstwa i działalności gospodarczej

Status podmiotu na podstawie prawa krajowego nie jest decydujący. Jedynym istotnym kryterium jest fakt, czy podmiot ten prowadzi działalność gospodarczą.

O stosowaniu zasad pomocy państwa nie decyduje to, czy dany podmiot utworzono po to, aby przynosił zyski. Podmioty nienastawione na zysk również mogą oferować na rynku towary i usługi.

Klasyfikacja podmiotu jako przedsiębiorstwa zawsze odnosi się do konkretnej działalności. Podmiot prowadzący jednocześnie działalność gospodarczą i działalność o charakterze niegospodarczym powinien być traktowany jako przedsiębiorstwo jedynie w odniesieniu do działalności gospodarczej.



# Pojęcie przedsiębiorstwa i działalności gospodarczej

## Problem

Pojęcie przedsiębiorstwa i działalności gospodarczej nastęrcza wielu trudności podczas realizacji projektów „miękkich”. Beneficjentami takich projektów bywają stowarzyszenia i fundacje. Zagadnienie jest istotne także przy ustaleniu powiązań i określeniu „jednego przedsiębiorcy”.

## Propozycja

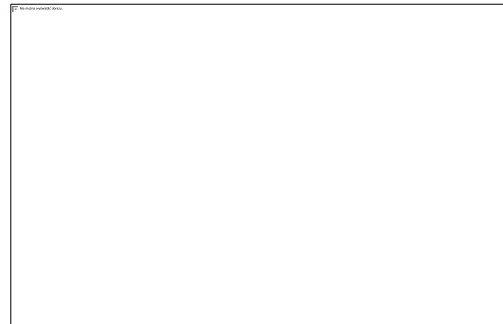
Rozważenie czy definicja przedsiębiorcy i działalności gospodarczej w rozumieniu przepisów UE o pomocy publicznej nie powinna zostać zawarta w ustawie o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

# Stosowanie przepisów dot. przedsiębiorstw powiązanych



## Stosowanie przepisów dot. przedsiębiorstw powiązanych

Problemy praktyczne sprawia stosowanie przepisów **dot. przedsiębiorstw powiązanych** w rozumieniu Rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. U. UE. L. z 2014 r. Nr 187, str. 1 z późn. zm.), czy też badanie **powiązań na gruncie pojęcia „jednego przedsiębiorstwa”** w rozumieniu rozporządzenia 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z dnia 24.12.2013r.).



# Sposób obliczania wartości pomocy publicznej udzielanej w różnych formach





## Sposób obliczania wartości pomocy publicznej udzielanej w różnych formach

*Obliczanie wartości pomocy publicznej reguluje Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie szczegółowego sposobu obliczania wartości pomocy publicznej udzielanej w różnych formach (t.j.: Dz.U. z 2018 r. poz. 461).*



## Sposób obliczania wartości pomocy publicznej udzielanej w różnych formach



### Problem

Przedsiębiorcy nie potrafią samodzielnie dokonać obliczeń według wzorów zawartych w Rozporządzeniu. Problem z prawidłowym dokonaniem obliczeń mają również podmioty udzielające pomocy *de minimis*.

### Propozycja

Uruchomieniem kalkulatora pomocy *de minimis* dostępnego na stronach UOKIK.

# System Udostępniania Danych o Pomocy Publicznej



## System Udostępniania Danych o Pomocy Publicznej

*SUDOP - informacje dotyczące pomocy udzielonej w oparciu o Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz.U.U.E.L.2013.352.1 z dnia 2013.12.24).*





# System Udostępniania Danych o Pomocy Publicznej

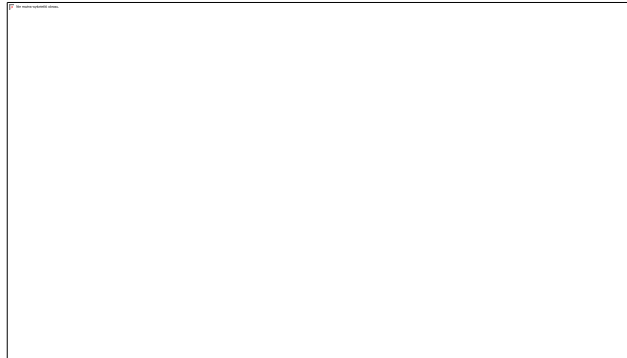
## Problem

Obsługa aplikacji.

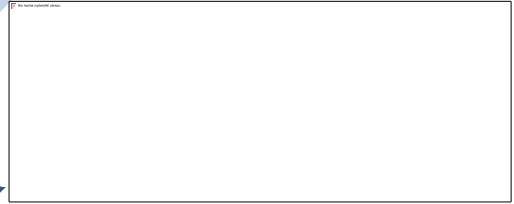
W systemie SUDOP nie ma pełnych danych dotyczących pomocy *de minimis*, którą otrzymał przedsiębiorca.

## Propozycja

Szersze wykorzystanie aplikacji SHRIMP.



# Wątpliwości interpretacyjne





## Wątpliwości interpretacyjne



*Kwestie dotyczące rozumienia pewnych pojęć.*

**Rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 18 czerwca 2014 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013.**

*W zakresie definicji powiązania kooperacyjnego pojawia się pojęcie „niepowiązanych ze sobą przedsiębiorców”, przy czym brak jest odniesienia, jak należy rozumieć niewystąpienie powiązań, o których mowa w tym przepisie i czym się posłużyć w tym zakresie.*



## Wątpliwości interpretacyjne



### Propozycja

Utworzenia organu, do którego podmioty udzielające pomocy mogłyby się zwrócić z zapytaniami o wiążące interpretacje lub opinie. Dotychczasowe doświadczenia z UOKiK wskazują, że ewentualne odpowiedzi mają charakter ogólnikowy i ostatecznie mało pomocny w rozwiązaniu konkretnych problemów.



**IOB jako podmiot realizujący działania  
bezpośrednio na rzecz przedsiębiorstw**



## I OB jako podmiot realizujący działania bezpośrednio na rzecz przedsiębiorstw

Ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362).

Definicja programu pomocowego, jako **akt normatywny**.

Programy pomocowe mogą pochodzić od podmiotów, które mają kompetencje do działań prawotwórczych. Do takich podmiotów w naszym porządku prawnym nie można zaliczyć np. parku technologicznego, który często z uwagi na swoją misję, mógłby rozważać stworzenie programu pomocowego obejmującego np. pomoc *de minimis* dla danych przedsiębiorców.

# Okres udzielania pomocy *de minimis*



Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 8 grudnia 2014 r., w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na wspieranie ośrodków innowacyjności w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013.

“ Pomoc *de minimis*, w zakresie usług, o których mowa w § 3 ust. 3 pkt 6, może być udzielana przedsiębiorcy nie dłużej niż 5 lat, licząc od dnia udzielenia mu przez ośrodek innowacyjności po raz pierwszy tej pomocy.



## Okres udzielania pomocy *de minimis*

### Problem

Okres 5 lat niejednokrotnie ogranicza cel i realizację prowadzonych badań naukowych oraz prac rozwojowych, część przedsiębiorców nie jest w stanie opłacić najmu infrastruktury technicznej po cenach rynkowych.



### Propozycja

Wydłużenie okresu korzystania z pomocy *de minimis* do np. 7 lat.



**Udzielenie pomocy de minimis „wstecz”  
tj. nowo utworzonemu podmiotowi**



## Udzielenie pomocy *de minimis* „wstecz” tj. nowo utworzonemu podmiotowi

Rozbieżność między stanowiskiem **Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, Departamentu Ekonomii Społecznej i Solidarnej oraz Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju, Departamentu Europejskiego Funduszu Społecznego,**

a

**Ustawą z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej ;**

**Rozporządzenia Komisji (UE) NR 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* ;**

**Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 marca 2007 roku w sprawie zaświadczeń o pomocy *de minimis* i pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie ;**

**Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych,**

w sprawie szkoleń i doradztwa, prowadzącego do utworzenia przedsiębiorstwa i działalności gospodarczej, w przypadku beneficjentów niektórych projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.

## Stanowisko Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, Departamentu Ekonomii Społecznej i Solidarnej oraz Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju, Departamentu Europejskiego Funduszu Społecznego:



w przypadku pokrycia kosztów uczestnictwa w szkoleniach i doradztwa biznesowego dla uczestników projektu i podjęcia przez nich działalności gospodarczej – nowo utworzony podmiot będzie ostatecznym beneficjentem pomocy. W tej sytuacji proponuje się, aby za pomoc *de minimis* uznać wsparcie doradcze i szkoleniowe otrzymane w okresie bezpośrednio poprzedzającym utworzenie PES, tj. do 3 miesięcy wstecz od dnia utworzenia PES/PS.





## Udzielenie pomocy *de minimis* „wstecz” tj. nowo utworzonemu podmiotowi

### Problem

- Na którym etapie i od kogo podmiot udzielający pomocy powinien zebrać dokumenty o których mowa w Ustawie z dnia 30 kwietnia 2004 r.,
- Jaką datę przyjąć za dzień udzielania pomocy *de minimis*,
- Z jaką datą i w jakim czasie wydać zaświadczenie o udzieleniu pomocy *de minimis*,
- W jaki sposób wywiązać się z obowiązku w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej.

### Propozycja

Przepisy prawa krajowego powinny przewidywać sytuacje, w których pomoc *de minimis* zostaje zgłaszana w momencie zarejestrowania działalności gospodarczej na NIP powstałej działalności gospodarczej, pomimo iż podmiot otrzymał pomoc w fazie poprzedzającej jego utworzenie. Takie rozwiązanie mogłoby dotyczyć wyłącznie przypadków, gdy szkolenia, doradztwo i inne działania podejmowane bezpośrednio przed utworzeniem działalności gospodarczej służą jej powstaniu.

# Pomoc *de minimis* – interpretacja podatkowa





## Pomoc de minimis – interpretacja podatkowa

Brak jasnych interpretacji podatkowych w przypadku udzielania przedsiębiorcom pomocy *de minimis*.

Kwestura Uczelni stoi na stanowisku, iż zgodnie z Ustawą o finansach publicznych nie jest możliwe nieodpłatne świadczenie usług dla przedsiębiorców, co często kłóci się z postępowaniem w przypadku udzielania pomocy *de minimis* przez Uczelnię.



**Dziękuję za uwagę**

